

## בקצרה

בקצרה



צילום: איתמר בן-דוד  
הכשרת קרקע בחולות חלצה לצורכי חקלאות |



המשאבים הביולוגיים בתהליך קבלת ההחלטות הלאומי. החובה לבצע תסקירים אסטרטגיים, גם במגזר החקלאי, חלה במדינות האיחוד האירופי (2001) וב-38 המדינות החתומות על פרוטוקול קייב בנושא ביצוע תסקירים סביבתיים אסטרטגיים (בתוקף מילוי (2010).

יתרונו של התסקיר האסטרטגי הוא בזיהוי מוקדם של ההשפעות הסביבתיות הצפויות, כבר בשלב גיבוש החקיקה והמדיניות הציבורית. הזיהוי המוקדם מונע פגיעות סביבתיות וחוסך השקעת משאבים רבים בהפחתת נזקים בפרויקטים פרטניים ובתיקונם. דוגמה ליתרון כלכלי, שזוהה בתסקיר אסטרטגי במסגרת הליך חקיקת דיג באנגליה, הוא התרומה של הקמת רשת אזורי שימור ימיים לרווח פוטנציאלי בענף הדיג (יחס עלות-תועלת בין 1:7 ל-1:40).

ביצוע תסקיר אסטרטגי הוא תהליך שבראשיתו – בשלב גיבוש המדיניות – מכינות הרשויות הציבוריות תחזיות סביבתיות שנבחנות ומתעדכנות במהלך יישום המדיניות. הדגש בתהליך הוא על היוועצות ברשויות סביבתיות ובציבור הרלוונטי. התהליך כולל קביעה של היקף הבדיקה ובחינה של ההשפעות הסביבתיות של כל החלופות הסבירות שהוגדרו. כך נבחנה, לדוגמה, בתסקיר מדיניות חקלאית באיטליה, שנערך בשנת 2007, השפעות על איכות אוויר ושינוי אקלים, אנרגיה, סחף קרקע, צריכת מים ואיכותם, מערכות אקולוגיות, מגוון ביולוגי, נוף ומורשת תרבותית.

**בקה תכנונית על התמרת שטחים טבעיים לחקלאות –** במדינות רבות פטורות פעילויות חקלאיות מהליכי תכנון. במספר מדינות נעשה ניסיון לצמצם את המתח האמור על-ידי החלת חובה מפורשת לביצוע תסקירי השפעה על הסביבה, כשמדובר בפעילויות חקלאיות בעלות השפעה סביבתית משמעותית ובפעילויות המשנות את אופי השטח. באנגליה חלה החובה על פעולות בירוא צמחייה וניקוז, וזאת מכוח תקנות ייעודיות, שהפרתן עשויה לשלול תמריצים שאושרו לחקלאי. בדרום אפריקה חלה החובה כתנאי לקבלת היתר מהרשויות הסביבתיות לבירוא צמחייה משטח שיש בו מערכות אקולוגיות בסיכון. בשתי המדינות הללו חלה החובה הזו גם על שטחים חקלאיים שלא עובדו בתקופה של 10 או 15 שנים.

**תמריצים כלכליים למניעת התמרת שטחים טבעיים לחקלאות ולעיבוד אגרו-אקולוגיה –** באוסטרליה ניתנים לחקלאים תמריצי מס משמעותיים, הכוללים הפחתת מס הכנסה והפחתת מס על רווחי הון. התמריצים ניתנים במסגרת הסכמי שימור באשר לשטחים בבעלותם או לשטחים מוכרים העשירים ברכיבי מגוון

### מניסיונם של אחרים: איך לצמצם את המתח בין חקלאות ושימור מגוון ביולוגי

חיה ארז

אגף שימור סביבה וטבע - המחלקה המשפטית,  
החברה להגנת הטבע  
hayalegal@gmail.com

החקלאות תלויה בשירותי מערכת אקולוגיים חיוניים, והמגוון הביולוגי תלוי בתמיכה של השטחים הפתוחים החקלאיים. לצד התלות ההדדית קיים מתח מובנה בין שימור המגוון הביולוגי לבין הצורך בהתמרת שטחים טבעיים לשימוש חקלאי והשימוש בשיטות חקלאיות שאינן בנות-קיימא.

המתח הוביל מדינות כמו אוסטרליה ודרום אפריקה להגדיר את החקלאות כאיום עיקרי על המגוון הביולוגי ולפתח כלים להפחתת איום זה<sup>[4]</sup>. כך, לדוגמה, עצירת בירוא הצמחייה הטבעית לשימוש חקלאי קיבלה עדיפות ראשונה באסטרטגיה הלאומית לעצירת התדרדרות המגוון הביולוגי באוסטרליה שנקבעה לשנים 2005-2001.

**שלושת הכלים המשפטיים המרכזיים הנוקטים לצמצום המתח שהוזכר לעיל (על פי מחקר המתבצע בחברה להגנת הטבע) הם:**

**תסקירים סביבתיים אסטרטגיים** [2] – זהו כלי עיקרי ליישום עקרון אמנת המגוון הביולוגי, שלפיו יש לשלב שיקולים של שימור

במדיניות הקצאת הקרקעות לפיתוח חקלאי; (ב) יישום בקרה  
 תכנונית גם על שימושים חקלאיים לפי מתווה שיש לגבשו; (ג)  
 הרחבת הפעולות הסביבתיות שממומנות בעזרת החוק לעידוד  
 השקעות הון בחקלאות, (התשמ"א-1980). הגדלת השקיפות  
 בקבלת החלטות בנושאים אלה ודומיהם תסייע גם היא להפיג את  
 המתח שנוצר בין הפעולה החקלאית לשימור הסביבה.

**מקורות**

[1] משרד החקלאות ופיתוח הכפר. אסטרטגיה לפיתוח בר־קיימא במשרד  
 החקלאות. 2010.

[2] European Commission. 2009. Report from the Commission  
 to the Council, the European Parliament, the European  
 Economic and Social Committee and the Committee of the  
 Regions Brussels, 14.9.2009.

[3] Greiber T (Ed). 2009. Payments for ecosystem services - Legal  
 and institutional frameworks. Gland (Switzerland): IUCN.

[4] Scherr SJ and McNeely JA. 2008. Biodiversity conservation  
 and agricultural sustainability: Towards a new paradigm of  
 'ecoagriculture' landscapes. *Philosophical Transactions of the  
 Royal Society B: Biological Sciences* 363(1491): 477-494.

[5] Stoianoff NP and Kelly AH. 2007. Conserving native  
 vegetation on private land: Subsidizing sustainable use  
 of biodiversity? In: Deketelaere K, Milne J, Kreiser L, and  
 Ashiabor H (Eds). *Critical issues in environmental taxation*.  
 UK: Oxford University Press.

ביולוגי [5]. בתמורה מתחייב החקלאי לא לעשות בשטח שימוש  
 חקלאי, וההתחייבות נרשמת במרשם המקרקעי.

במדינות האיחוד האירופי נחתמים עם חקלאים הסכמים  
 לטווח קצר המתנים קבלת מענקים בעמידה בסטנדרטים  
 סביבתיים, כמו יצירת אזורי חיץ בשדות מעובדים וטיפוח צמחים  
 עשירים באבקה ובצוף. **מענקים מוגדלים**, הכוללים פיצוי על אבדן  
 הכנסה ועל הוצאות נדרשות, ניתנים באנגליה, לדוגמה, עבור  
 קידום שימור אקולוגי באזורים בעלי ערך אקולוגי גבוה ובמסגרת  
 הסכמים לטווח ארוך יותר של כ־10 שנים.

**תשלום עבור שירותי מערכת אקולוגיים** הוא תמריץ שנעשה  
 נפוץ בשנים האחרונות [3]. משרד החקלאות בארה"ב מנהל תכנית  
 וולונטרית שמתגמלת חקלאים על אספקת שירותי מערכת כמו  
 שיפור איכות המים והאוויר ויצירת מקומות חיות לחיות בר,  
 ביותר מ־1.4 מיליארד דולר בשנה. עיריית ניו יורק, לדוגמה, ויתרה  
 על הקמת מתקן טיהור מים לעיר ובחרה לתגמל חקלאים במעלה  
 אגן ההיקוות על שיפור השימוש החקלאי בקרקע ועל שיקום  
 המערכת הטבעית. החיסכון בעלויות אפשר לצמצם ב־90% את  
 חשבונות המים של תושבי העיר. תשלום עבור שירותים, כמו  
 הגנה על רכיבי המגוון הביולוגי, הקטנת פליטת גזי חממה והגנה  
 על שירותים הידרולוגיים, עוגן בחוק בקוסטה ריקה ובארגנטינה.  
 משרד החקלאות בישראל הצהיר על כוונתו לצמצם את המתח  
 בין חקלאות ושימור הסביבה [1]. לדעת החברה להגנת הטבע,  
 מימוש כוונה זו צריך להביא לשינוי במדיניות המשרד בשלושת  
 התחומים הבאים: (א) התייחסות ברורה להשפעות הסביבתיות



משבר המזון העולמי נובע מנסיקת הביקוש למזון בשל הגידול  
 באוכלוסיית כדור הארץ, מהעלייה ברמת החיים, ממעבר אוכלוסין  
 מהאזורים הכפריים לערים ומשינוי האקלים הפוגע בחקלאות.  
 המשבר מביא כבר עתה לעלייה במחירי המזון. משבר הדיג  
 העולמי תורם להחמרת המחסור בחלבון מן החי, ומאיץ את פיתוח  
 ענפי חקלאות המים והחקלאות הימית בפרט. בעשור האחרון  
 התפתחה החקלאות הימית בים התיכון בקצב מואץ (איור 1).  
 גידול דגי הים עובר בהדרגה מגידול במתקנים יבשתיים או סמוך  
 לחוף, לגידול נרחב בים הפתוח, הנסמך על תשתיות ימיות רחבות  
 היקף. כיום מתמקדות כ־80% מחוות הדגים בים התיכון בגידול  
 שני מינים מקומיים, דג הדניס (ספרוס זהוב - *Sparus aurata*) ודג  
 הלברק (*Morone labrax*) בכלובים בים פתוח, המשמשים לגידול  
 רציף (משלבים צעירים ועד לבוגרים). הפעילות היבשתית של  
 גידול הדגים מצומצמת יחסית, ומסתכמת בעיקר בשני תחומים:  
 מכונים להטלה ולגידול ראשוני של דגיגים; ברכות, שנחפרו על

**היערכות לניטור ההשפעות הסביבתיות  
 של חוות לגידול דגים בים הפתוח מול  
 חופי הים התיכון בישראל**

גיל זיידנר<sup>[1]</sup>, בלה גליל<sup>[2]</sup>,  
 נורית קרס<sup>[2]</sup> ואריק דיאמנט<sup>[3]</sup>

<sup>[1]</sup>אגף ים וחופים, המשרד להגנת הסביבה  
<sup>[2]</sup>חקר ימים ואגמים לישראל, המכון הלאומי לאוקיאנוגרפיה  
<sup>[3]</sup>חקר ימים ואגמים לישראל, המרכז הלאומי לחקלאות ימית  
 gilz@sviva.gov.il